

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO 2020-2022**

COMUNE DI ORANI

SOMMARIO

PARTE PRIMA	5
ANALISI DELLA SITUAZIONE INTERNA ED ESTERNA DELL'ENTE	5
1 – Risultanze dei dati relativi alla popolazione, al territorio	6
ed alla situazione socio economica dell'Ente	6
Risultanze della popolazione	6
Risultanze del Territorio	7
Risultanze della situazione socio economica dell'Ente	7
2 – Modalità di gestione dei servizi pubblici locali	8
3 – Sostenibilità economico finanziaria	10
4 – Gestione delle risorse umane	11
5 – Vincoli di finanza pubblica	11
PARTE SECONDA	12
INDIRIZZI GENERALI RELATIVI ALLA PROGRAMMAZIONE PER IL PERIODO DI BILANCIO	12
A) ENTRATE	17
Tributi e tariffe dei servizi pubblici	17
Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale	18
Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità.....	18
B) SPESE.....	19
Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali	19
Programmazione triennale del fabbisogno di personale.....	19
Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi	20
Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche	20
Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi	20
C) RAGGIUNGIMENTO EQUILIBRI DELLA SITUAZIONE CORRENTE E GENERALI DEL BILANCIO E RELATIVI EQUILIBRI IN TERMINI DI CASSA	22
D) PRINCIPALI OBIETTIVI DELLE MISSIONI ATTIVATE	23
E) GESTIONE DEL PATRIMONIO CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLA PROGRAMMAZIONE URBANISTICA E DEL TERRITORIO E PIANO DELLE ALIENAZIONI E DELLE VALORIZZAZIONI DEI BENI PATRIMONIALI	32

Il Documento unico di programmazione semplificato, predisposto dagli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti, individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, tenendo conto della situazione socio economica del proprio territorio, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato.

Ogni anno sono verificati gli indirizzi generali e i contenuti della programmazione con particolare riferimento al reperimento e impiego delle risorse finanziarie e alla sostenibilità economico – finanziaria, come sopra esplicitati. A seguito della verifica è possibile operare motivatamente un aggiornamento degli indirizzi generali approvati.

In considerazione degli indirizzi generali di programmazione al termine del mandato, l'amministrazione rende conto del proprio operato attraverso la relazione di fine mandato di cui all'art. 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, quale dichiarazione certificata delle iniziative intraprese, dell'attività amministrativa e normativa e dei risultati riferibili alla programmazione dell'ente e di bilancio durante il mandato.

Il DUP semplificato, quale guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente, indica, per ogni singola missione/programma del bilancio, gli obiettivi che l'ente intende realizzare negli esercizi considerati nel bilancio di previsione (anche se non compresi nel periodo di mandato). Per ciascuna missione/programma gli enti possono indicare le relative previsioni di spesa in termini di competenza finanziaria. Con riferimento al primo esercizio possono essere indicate anche le previsioni di cassa

Per ogni singola missione/programma sono altresì indicati gli impegni pluriennali di spesa già assunti e le relative forme di finanziamento.

Gli obiettivi individuati per ogni missione / programma rappresentano la declinazione annuale e pluriennale degli indirizzi generali e costituiscono indirizzo vincolante per i successivi atti di programmazione, in applicazione del principio della coerenza tra i documenti di programmazione. L'individuazione delle finalità e la fissazione degli obiettivi per ogni missione / programma deve "guidare", negli altri strumenti di programmazione, l'individuazione dei progetti strumentali alla loro realizzazione e l'affidamento di obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi. Gli obiettivi devono essere controllati annualmente a fine di verificarne il grado di raggiungimento e, laddove necessario, modificati, dandone adeguata giustificazione, per dare una rappresentazione veritiera e corretta dei futuri andamenti dell'ente e del processo di formulazione dei programmi all'interno delle missioni.

Il DUP semplificato comprende inoltre, relativamente all'arco temporale di riferimento del bilancio di previsione :

- a) gli obiettivi degli organismi facenti parte del gruppo amministrazione pubblica;
- b) l'analisi della coerenza delle previsioni di bilancio con gli strumenti urbanistici vigenti;
- c) la programmazione dei lavori pubblici,
- d) la programmazione del fabbisogno di personale;
- e) la programmazione delle alienazioni e della valorizzazione dei beni patrimoniali.

La realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità ad un programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali che sono ricompresi nel DUP.

I lavori da realizzare nel primo anno del triennio sono compresi nell'elenco annuale che costituisce il documento di previsione per gli investimenti in lavori pubblici e il loro finanziamento.

La programmazione del fabbisogno di personale che gli organi di vertice degli enti sono tenuti ad approvare, ai sensi di legge, deve assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di finanza pubblica.

Al fine di procedere al riordino, gestione e valorizzazione del proprio patrimonio immobiliare l'ente, con apposita delibera dell'organo di governo individua, redigendo apposito elenco, i singoli immobili di proprietà dell'ente. Tra questi devono essere individuati quelli non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali e quelli suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione. Sulla base delle informazioni contenute nell'elenco deve essere predisposto il "Piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali" quale parte integrante del DUP.

La ricognizione degli immobili è operata sulla base, e nei limiti, della documentazione esistente presso i propri archivi e uffici.

L'iscrizione degli immobili nel piano determina una serie di effetti di natura giuridico – amministrativa previsti e disciplinati dalla legge.

Infine, nel DUP devono essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente richiesti dal legislatore. Si fa riferimento ad esempio alla possibilità di redigere piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 98/2011 – L. 111/2011.

D.U.P. SEMPLIFICATO

PARTE PRIMA

**ANALISI DELLA SITUAZIONE INTERNA
ED ESTERNA DELL'ENTE**

1 – Risultanze dei dati relativi alla popolazione, al territorio ed alla situazione socio economica dell'Ente

Risultanze della popolazione

Popolazione legale al censimento del 2011	n.	3007
Popolazione residente al 31/12/2018		2835
di cui:		
maschi		1406
femmine		1429
di cui		
In età prescolare (0/6 anni)		123
In età scuola obbligo (7/14 anni)		184
In forza lavoro 1° occupazione (15/29 anni)		411
In età adulta (30/65 anni)		1415
Oltre 65 anni		702
Popolazione al 01/01/2018		2865
Nati nell'anno		18
Deceduti nell'anno		37
Saldo naturale: +/- ...		-19
Immigrati nell'anno n. ...		26
Emigrati nell'anno n. ...		37
Saldo migratorio: +/- ...		-11
Saldo complessivo naturale + migratorio): +/- ...		-30
Popolazione al 31/12/2018		2835

Risultanze del Territorio

Superficie in Km ²					1305,00
RISORSE IDRICHE					
	* Fiumi e torrenti				0
	* Laghi				0
STRADE					
	* autostrade		Km.		0,00
	* strade statali		Km.		60,00
	* strade regionali		Km.		0,00
	* strade provinciali		Km.		20,00
	* strade comunali		Km.		100,00
	* itinerari ciclopedonali		Km.		0,00
PIANI E STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI					
* Piano regolatore – PRGC – adottato	Si	<input checked="" type="checkbox"/>	No	<input type="checkbox"/>	
* Piano regolatore – PRGC - approvato	Si	<input checked="" type="checkbox"/>	No	<input type="checkbox"/>	
* Piano edilizia economica popolare – PEEP	Si	<input checked="" type="checkbox"/>	No	<input type="checkbox"/>	
* Piano Insediamenti Produttivi - PIP	Si	<input checked="" type="checkbox"/>	No	<input type="checkbox"/>	
Altri strumenti urbanistici (da specificare)					

Risultanze della situazione socio economica dell'Ente

Asili nido	n. 0	posti n.	0
Scuole dell'infanzia	n. 1	posti n.	52
Scuole primarie	n. 1	posti n.	114
Scuole secondarie	n. 1	posti n.	75
Strutture residenziali per anziani	n. 0	posti n.	0
Farmacia comunali	n. 0		
Depuratori acque reflue	n. 0		
Rete acquedotto	Km. 0.00		
Aree verdi, parchi e giardini	Kmq. 0.00		
Punti luce Pubblica Illuminazione	n. 829		
Rete gas	Km. 0.00		
Discariche rifiuti	n. 0		
Mezzi operativi per gestione territorio	n. 5		
Veicoli a disposizione	n. 4		
Altre strutture (da specificare)			
Accordi di programma	n. 0	(da descrivere)	
Convenzioni	n. 1	(gestione Plus assistenza scolastica e domiciliare)	

2 – Modalità di gestione dei servizi pubblici locali

Servizi gestiti

	Servizio	Modalità di gestione	Soggetto gestore
1	Servizi istituzionali, generali e di gestione	In economia	
2	Ordine pubblico e sicurezza	In economia	
	Istruzione infanzia, primaria e secondaria inferiore e diritto allo studio	In economia ed in appalto (vedi successivo)	
3	Servizi ausiliari all'istruzione (Mense scolastiche)	In appalto	Ditta Zedda Angelo , Gavoi
4	Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	In economia	
5	Politiche giovanili, sport e tempo libero	In economia	
6	Turismo	In economia	
7	Assetto del territorio ed edilizia abitativa	In economia	
	Sviluppo sostenibile, tutela del territorio e dell'ambiente	In economia ed in appalto (vedi successivi)	
8	Servizio raccolta e trasporto rifiuti sino a giugno 2020	In appalto	Ditta F.Ili Pireddu, Orani
	Servizio smaltimento RR.SS.UU. – frazione secco, organica, ingombranti	In appalto	Ditta Tossilo Spa, Macomer
	Servizio selezione multimateriale	In appalto	Ditta Industriale Prov.le Oristanese, Oristano
9	Trasporti e diritto alla mobilità, viabilità ed infrastrutture stradali	In economia ed in appalto (vedi successivo)	
	Servizio manutenzione impianti di pubblica illuminazione	In appalto	Ditta Rahmani Hamidreza, Sassari
10	Soccorso civile	In economia	
	Diritti sociali, politiche sociali e della famiglia	In economia ed in appalto (vedi successivi)	Plus ambito di Nuoro
	Interventi per la disabilità – Assistenza scolastica specialistica	Gestione associata	Plus ambito di Nuoro
11	Interventi per la disabilità – Ricovero in RSA	In appalto	Smeralda RSA, Padru
	Interventi per la disabilità – Gestione progetti Personalizzati L. 162/98	In appalto	Coop. Sociale Milleforme a r.l. , Nuoro – n.1 piano gestione diretta
	Interventi per gli anziani – assistenza domiciliare	Gestione associata	Plus ambito di Nuoro
	Interventi per soggetti a rischio esclusione sociale – servizio educativo	Gestione associata	Plus ambito di Nuoro

L'Ente detiene le seguenti partecipazioni:

Gli enti partecipati dall'Ente che, per i quali, ai sensi dell'art. 172 del TUEL, è previsto che i rendiconti siano allegati al Bilancio di Previsione del Comune, sono i seguenti:

Il Comune di Orani non ha parte in Consorzi, Aziende, Istituzioni. Organismi, Società, ad eccezione della partecipazione all'EGA (Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna), deputato all'esercizio delle funzioni in materia di organizzazione del servizio idrico integrato quale servizio pubblico di interesse generale con una quota di rappresentatività pari allo 0,0028727 e della società Abbanoa s.p.a. deputata alla gestione del servizio idrico integrato con la partecipazione al capitale sociale di una quota pari al 0,1059620% corrispondente ad € 298.045.

Il ruolo del Comune nei predetti organismi è, da un lato quello civilistico, che compete ai soci delle società di capitali e da un altro lato quello amministrativo di indirizzo politico e controllo sulla gestione dei servizi affidati ai medesimi.

Gli interventi normativi emanati sul fronte delle partecipazioni in società commerciali e enti detenuti dalle Amministrazioni pubbliche, sono volti alla razionalizzazione delle stesse e ad evitare alterazioni o distorsioni della concorrenza e del mercato così come indicato dalle direttive comunitarie in materia. Il Comune, oltre ad aver

ottemperato a tutti gli obblighi di comunicazione e certificazione riguardanti le partecipazioni, monitora costantemente l'opportunità di mantenere le stesse in base al dettato normativo di riferimento.

Elenco delle partecipazioni:

1. Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna: Ente di diritto pubblico con partecipazione obbligatoria dei Comuni della Sardegna ai sensi della L.R. n. 4 del 04/02/2015, con funzioni di programmazione, organizzazione e controllo sull'attività di gestione del servizio idrico integrato
Misura della partecipazione del Comune Quota rappresentatività al 31/12/2019: 0,0028727%
Onere gravante sul bilancio comunale € 7.612,66 (anno 2019)

Numero Rappresentanti del Comune negli
Organi di Governo e trattamento economico
Nessun Rappresentante negli Organi di Governo
Sito Istituzionale <http://www.egas.sardegna.it/>

2. Abbanoa S.p.A.: gestore unico del servizio idrico integrato.

Schede singole:

Ragione sociale Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna (ex ATO)

Ragione sociale Abbanoa S.p.A.

Misura della partecipazione del Comune Quota partecipazione: 0,1059620%

Onere gravante sul bilancio comunale Nessuno

Numero Rappresentanti del Comune negli
Organi di Governo e trattamento economico
Sindaco – Legale Rappresentante: Componente
Assemblea Partecipazione a titolo gratuito

Sito Istituzionale www.abbanoa.it

3 – Sostenibilità economico finanziaria

Situazione di cassa dell'Ente

Fondo cassa al 31/12/2018 € 8.670.220,51

Andamento del Fondo cassa nel triennio precedente

Fondo cassa al 31/12/2018	€	8.670.220,51
Fondo cassa al 31/12/2017	€	7.456.264,96
Fondo cassa al 31/12/2016	€	6.890.242,03

Utilizzo Anticipazione di cassa nel triennio precedente

Nessun ricorso all'anticipazione di cassa.

Livello di indebitamento

Incidenza interessi passivi impegnati/entrate accertate primi 3 titoli

Anno di riferimento	Interessi passivi impegnati(a)	Entrate accertate tit.1-2-3 (b)	Incidenza (a/b)%
2018	2.633,15	2.724.526,54	0,10
2017	4.829,07	2.885.946,36	0,17
2016	8.056,65	3.195.023,70	0,25

Debiti da Mutui

Non si prevede la contrazione di nuovi mutui.

Debiti fuori bilancio riconosciuti

Non sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio.

Ripiano disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui

Non ricorre la fattispecie.

Ripiano ulteriori disavanzi

Non ricorre la fattispecie.

4 – Gestione delle risorse umane

Personale

Personale in servizio al 31/12/2019

Categoria	Numero	Tempo indeterminato	Altre tipologie
Cat. D3	1		1
Cat. D	4	4	
Cat. C	6	6	
Cat. B3	2	2	
Cat. B1			
Cat.A			
TOTALE	13	12	1

Andamento della spesa di personale nell'ultimo quinquennio

Anno di riferimento	Dipendenti	Spesa di personale	Incidenza % spesa personale/spesa corrente
2018	0	538.897,10	23
2017	0	591.314,56	23
2016	0	540.266,23	24
2015	0	537.330,31	24
2014	0	528.310,38	25

5 – Vincoli di finanza pubblica

Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

L'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica

D.U.P. SEMPLIFICATO

PARTE SECONDA

**INDIRIZZI GENERALI RELATIVI ALLA
PROGRAMMAZIONE PER IL PERIODO DI BILANCIO**

LINEE PROGRAMMATICHE DI MANDATO

1. **AMMINISTRAZIONE E BILANCIO** Negli ultimi anni il tema della trasparenza amministrativa è stato al centro di un forte dibattito all'interno della società civile e oggetto di numerose attenzioni da parte del legislatore, come appare dal testo di riferimento, Decreto Legislativo 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni". Il potenziamento dei servizi offerti dall'amministrazione costituisce un fattore competitivo decisivo anche per recuperare un ruolo di guida nel territorio: l'unione dei comuni, i servizi associati sono opportunità da reinterpretare e valorizzare. Sarà nostro obiettivo il miglioramento della macchina amministrativa attraverso il rapporto diretto con i cittadini e l'impegno per semplificare le procedure burocratiche. Si vuole garantire l'esercizio del controllo democratico su tutte le attività amministrative; ogni cittadino ha il diritto di avere accesso diretto e conoscenza del patrimonio informativo e documentale della pubblica amministrazione e di conseguenza avrà gli strumenti per esercitare un reale potere di controllo e monitoraggio sulle attività pubbliche. I cittadini saranno coinvolti in modo attivo, attraverso la creazione di gruppi di lavoro tematici e tramite strumenti per esprimere le priorità di intervento o per misurare la soddisfazione sulle iniziative avviate.

2. **ECONOMIA E ATTIVITA' PRODUTTIVE** Il nuovo corso dell'economia globale ha posto in evidenza come lo Stato, a lungo unico attore chiave nella definizione di politiche economiche destinate a sostenere i processi di crescita anche locali, si rivela insufficiente per cogliere gli effetti indotti dalla transizione alla globalizzazione. La rivalutazione della dimensione locale implica un mutamento di approccio alle questioni dello sviluppo, con il passaggio da uno funzionale e dall'alto a uno locale e dal basso; la stessa riforma del Titolo V della Costituzione ha posto in essere un nuovo lessico da applicare alla scala locale dello sviluppo. I termini Sussidiarietà (nozione secondo la quale ogni funzione deve essere attribuita al livello decisionale efficiente più basso all'interno del sistema gerarchico); Governance territoriale (che implica un passaggio, sia degli obiettivi delle politiche e degli interventi, sia delle forme dell'azione, dall'imposizione autoritaria delle scelte alla costruzione consensuale dei processi decisionali); Patrimonio Territoriale (territorio come insieme di beni che legano la società attuale alle sue radici, dunque deposito di memoria e identità rispetto al quale dobbiamo giustificare le trasformazioni che realizziamo); Capitale Territoriale (territorio come depositario di un insieme di ricchezze prodotte nel passato, dunque di risorse immobili locali che producono valori d'uso e di mercato nei rapporti intersoggettivi attuali); Sono dunque alla base del nostro approccio al rilancio dell'economia. Lo scenario attuale evidenzia che gli enti locali si trovano in una posizione sempre più debole a causa dell'accentramento del potere, che ne ha limitato l'autonomia in 2 termini di utilizzo delle risorse pubbliche e al tempo stesso ha generato un senso di sfiducia e allontanamento da parte della popolazione. Occorre superare i vincoli dettati dal patto di stabilità, impostando un corretto utilizzo delle risorse pubbliche e sfruttando il potenziale della cittadinanza, ed essere liberi di adottare decisioni politiche e amministrative in relazione alle peculiarità del territorio, piuttosto che eseguire in modo inerte direttive imposte dall'alto. A tal proposito, l'amministrazione tenterà di attuare un nuovo meccanismo di finanza locale dove, accanto ai contributi derivanti da Stato e Regione, si innescheranno delle forme di detassazione e incentivazione, compatibilmente con le dinamiche di bilancio della Pubblica Amministrazione. L'amministrazione si impegnerà nel reperimento di risorse economiche a vantaggio dei cittadini, monitorando costantemente i fondi stanziati dall'Unione Europea per ciascun settore. Sarà obiettivo primario favorire la rete con altri comuni, partendo da quelli direttamente limitrofi e creando nuove collaborazioni con realtà differenti. La sinergia tra entità economicamente e culturalmente simili permetterà di migliorare l'offerta di alcuni servizi che potranno essere garantiti in maniera congiunta, sfruttando le economie di scala. La crisi economica ha duramente colpito anche la nostra comunità, tanto che negli ultimi anni abbiamo assistito alla serrata di attività importanti per l'economia, nonché al ridimensionamento di diverse altre imprese. Crediamo che sia compito dell'amministrazione avviare azioni di animazione economica all'interno del territorio, attraverso il coinvolgimento degli operatori in progetti e programmi di interesse per le realtà locali. L'amministrazione ha il compito di informare, promuovere, diffondere gli strumenti di crescita e di finanziamento attivabili sul territorio a favore del tessuto socio-economico.

3. **L'AGRICOLTURA E LA PASTORIZIA**, che versano in uno stato di profonda crisi, devono riprendere il ruolo primario che a loro compete nella comunità oranese, e a questo scopo devono essere utilizzati tutti i mezzi offerti in primis dalla Comunità Europea, con la facilitazione all'accesso delle pratiche di richiesta ai fondi, e con il sostegno alle richieste di credito agevolato e ai progetti regionali diretti al settore, con particolare riguardo a quelli concernenti i binomi agricoltura-ambiente e agricoltura-turismo, nonché, e non certo da ultimo, all'incentivazione del ricambio generazionale. Non possiamo permettere il degrado e la perdita dei saperi legati a quest'attività, che storicamente è stata il nerbo della formazione e dello sviluppo della nostra comunità, fino a farla diventare, in tempi non così remoti

come qualcuno potrebbe pensare, “Orane mannu”, un paese grande non solo per il vasto territorio ma soprattutto per il fermento della sua attività all’interno di tali possedimenti. L’ARTIGIANATO, L’INDUSTRIA, LE MINIERE, hanno anch’esse necessità di un costante sostegno. Pur essendo l’artigianato un settore maturo e affermato, riteniamo che la strada da percorrere sia quella della sua ulteriore valorizzazione, attraverso strumenti che supportino e aiutino la crescita delle imprese esistenti e di quelle che vorranno insediarsi nel territorio. La zona artigianale rappresenta una solida realtà del tessuto socio-economico del nostro paese: proponiamo di catalizzare nuovi finanziamenti, per attuare servizi comuni e per consentire alle imprese locali esistenti e a quelle future di insediarsi. Assume particolare importanza la formazione di giovani nell’artigianato, attraverso bandi regionali per l’inserimento lavorativo e il recupero delle attività tradizionali. E’ importante la promozione e rivisitazione di eventi promozionali e la creazione di un’area di esposizione permanente dei prodotti artigianali ed enogastronomici; le nuove tecnologie dell’informatica possono giocare un ruolo fondamentale, contribuendo ad attenuare i costi che i nostri prodotti devono affrontare a causa della discontinuità territoriale delle zone interne.

4 PIANIFICAZIONE URBANA E TERRITORIALE – AMBIENTE Con la riforma del Titolo V della Costituzione e il riordino delle autonomie locali la disciplina urbanistica ha assunto la connotazione più ampia di “governo del territorio”, concetto non più limitato alla regolazione degli usi del suolo e all’applicazione degli standard che tradizionalmente hanno costituito la disciplina urbanistica. Il “governo del territorio” assume, quindi, un carattere trasversale che abbraccia, oltre all’urbanistica e alla pianificazione territoriale e paesaggistica, una serie di ambiti allargati come: la difesa del suolo, lo sviluppo locale, la mobilità e le infrastrutture, la protezione degli ecosistemi, la valorizzazione dei beni culturali e ambientali. La PIANIFICAZIONE URBANA sarà incentrata principalmente sulla salvaguardia del centro storico. A tutt’oggi, all’interno del Centro Matrice sono presenti circa 800 unità edilizie, di cui il 60% utilizzate; si registra, inoltre, un consistente numero di edifici pericolanti. Questo dato indica che è necessario e urgente predisporre politiche pubbliche incentivanti per riqualificare e ripopolare il centro storico, capaci di far dialogare le necessità di tutela dell’edilizia storica con le esigenze contemporanee di fruizione e riutilizzo degli immobili. Un altro dato che emerge è la scarsa presenza di attività accessorie all’interno del nucleo storico (esercizi commerciali, servizi, botteghe artigiane). Questo dato, notevolmente inferiore alle percentuali di utilizzo delle zone A definite dalla normativa urbanistica regionale, è un indicatore fondamentale per impostare politiche pubbliche efficaci, sia a scala locale che sovra-locale attraverso azioni di rete, per il riutilizzo degli abitati storici dei centri minori. Una problematica importante è la presenza diffusa delle coperture in cementoamianto, che pregiudica il livello della qualità urbana e ha effetti estremamente nocivi sulla salute pubblica. L’amministrazione comunale dovrà predisporre un adeguato piano di bonifica e svolgere la funzione di ente facilitatore per la gestione delle procedure di dismissione di questo materiale da tutti gli edifici, siano essi pubblici, privati, utilizzati o non utilizzati.

5 La PIANIFICAZIONE TERRITORIALE sarà impostata secondo le linee programmatiche dello sviluppo sostenibile del territorio e delle sue risorse. Questo principio è destinato a diventare la “chiave di volta” dell’approccio ambientale ed ecologico alla pianificazione territoriale e paesaggistica, alle politiche energetiche e allo sfruttamento delle risorse comuni come il bene-acqua, in quanto ne riflette il carattere essenziale, la matrice di doverosità e il vincolo posto in capo alle generazioni attuali a garanzia di quelle future. Condividiamo la definizione più diffusa di sviluppo sostenibile, messa a punto alla fine degli anni ’80: “l’umanità ha la possibilità di rendere sostenibile lo sviluppo, cioè di far sì che questo soddisfi i bisogni dell’attuale generazione senza compromettere la capacità delle generazioni future di rispondere alle loro necessità”. Tutti gli strumenti di pianificazione del territorio e i programmi di sviluppo inerenti le tematiche ambientali che in futuro si predisporranno saranno impostati sulla base di questi orientamenti teorici: si abbandonerà l’urbanistica di espansione per contenere il consumo di suolo e privilegiare il recupero e il riuso del patrimonio edilizio esistente.

6. AMBIENTE. Per definizione Ambiente è il luogo, lo spazio fisico, l’insieme delle condizioni biologiche in cui un organismo vive... in altre parole AMBIENTE È VITA! L’ambiente è una risorsa da preservare, un bene comune inalienabile, un insieme di fattori in equilibrio tra di loro: il mantenimento di questo equilibrio è fondamentale per garantire la vita di tutti gli organismi. Se per cause naturali o antropiche questo equilibrio si sposta, si crea un nuovo equilibrio, oppure il sistema si rompe: troppo spesso la natura si è ribellata agli abusi e soprusi dell’uomo. È necessario un cambiamento culturale, perché siamo consapevoli del fatto che le scelte fatte oggi cadono in maniera assoluta sul mondo che vivremo noi e soprattutto i nostri figli. Per questo motivo intendiamo muoverci nella direzione del risparmio energetico, dell’efficienza degli impianti, dell’utilizzo di fonti rinnovabili, della riduzione dell’inquinamento atmosferico, del risparmio idrico, della riduzione della produzione dei rifiuti e dell’aumento della raccolta differenziata. Siamo consapevoli che un ambiente naturale tutelato e ben conservato rappresenta un prerequisito fondamentale e indispensabile per contrastare l’inquinamento e garantire ai cittadini una vita salubre e qualitativamente migliore. La cura per l’ambiente può essere ottenuta mediante opere concrete di miglioramento, prevenzione e campagne di sensibilizzazione, a partire dalle scuole primarie, con lo scopo di aumentare il senso civico,

aiutare ed educare i cittadini al rispetto dell'ambiente. Le attività di miglioramento saranno promosse sia attraverso un attento esame del territorio da parte di esperti, sia dietro le segnalazioni dei cittadini, in qualità di primi utilizzatori del territorio.

7. ACQUA L'acqua è un bene prezioso, la principale fonte di vita dell'uomo; nel nostro territorio sono presenti diverse sorgenti, con erogazione di acqua sufficiente a soddisfare il fabbisogno di tutta la popolazione. Negli ultimi tempi il consumo di tale acqua è notevolmente diminuito, a causa della scarsa fiducia (giustificata) dei consumatori: è nostro obiettivo far riconquistare tale fiducia alla gente, ripristinando la potabilità delle fontane, operando una valutazione e un monitoraggio costante delle sorgenti, restituendo alle stesse il giusto decoro, promuovendo campagne di sensibilizzazione al consumo.

8. SERVIZI Il benessere sociale è obiettivo prioritario che deve realizzarsi attraverso il potenziamento dei servizi esistenti, con particolare attenzione alle scuole (progetti contro il fenomeno della dispersione scolastica, ripristino della mensa scolastica in loco, con fornitura e consumo di prodotti locali); ai servizi sanitari (ristrutturazione dei locali già in uso; richiesta all'Azienda Sanitaria Locale di un punto prelievi ematici, utile soprattutto per i malati in monitoraggio a causa di malattie croniche e per gli anziani non autosufficienti; studio, previa disponibilità dei sanitari interessati e della collaborazione dell'ASL, del progetto di una Casa della Salute nella quale far confluire i servizi); all'assistenza agli anziani, ricordando che, secondo i dati ISTAT più recenti, gli Oranesi con un'età superiore ai settanta anni sono il 16,7% circa, e molti soffrono di patologie invalidanti che richiedono un'assistenza continua (compilazione e tenuta di un albo degli operatori socio-sanitari disponibili per la cura e il sostegno della parte "meno giovane" della nostra popolazione, sostegno delle forme di cooperazione socioassistenziale, sostegno alla Casa di Riposo); ai bisogni dei bambini e delle famiglie (apertura di una ludoteca; incentivazione di progetti ricreativi per il tempo libero; progetto di un asilo nido); l'educazione allo sport, e non da ultimo a un progetto di potenziamento della biblioteca comunale (arricchimento dei servizi, maggiore orario di fruibilità, sviluppo della mediateca, progetti culturali in collaborazione con le scuole).

9. CULTURA E ASSOCIAZIONISMO La cultura ha guadagnato un ruolo determinante nei processi innovativi di implementazione del valore economico anche su scala locale, diventando l'elemento catalizzatore di nuove modalità di produzione e di consumo di beni e servizi per la collettività. Questa condizione potenziale rappresenta un'opportunità utile allo sviluppo di una strategia vincente, anche per le realtà decentrate come la nostra, riconoscendo la cultura quale vera e propria leva d'azione, sperimentando forme nuove e avanzate di diffusione delle attività culturali nel territorio e favorendo il rinnovamento della nostra comunità, la quale diverrà sempre più sensibilizzata, partecipe e responsabile, decisa a realizzare il processo di valorizzazione delle molteplici risorse e potenzialità locali sinora inesprese. Inoltre, dobbiamo sfruttare il vantaggio competitivo rappresentato dai grandi attrattori naturali e paesaggistici presenti nel nostro territorio, coniugandoli però con un percorso di valorizzazione di un'identità culturale unificante, anche attraverso l'acquisizione di competenze all'avanguardia, che includano l'uso delle piattaforme digitali e la condivisione delle conoscenze. Alla base dell'associazionismo sta il concetto di rete, di connessione tra gruppi di cittadini, che deve essere incentivato dall'amministrazione comunale e rafforzato, in quanto costituisce un punto cardine della comunità in modo partecipato.

10. TURISMO E OSPITALITÀ La nostra convinzione è che la forza di attrazione di una destinazione/regione, in chiave turistica e non solo, sia rappresentata dal territorio (paesaggio, ambiente, bellezza, strutture e infrastrutture, mobilità interna ecc.) e dalla popolazione che lo abita (modi di vivere, mestieri, cultura, cibo e gastronomia, storia ecc.). Tutto questo può rappresentare una grande forza o un limite incredibile, e lo è sia per l'eventuale incapacità di esprimere un proprio tratto distintivo, sia per il voler forzare una certa specificità territoriale in modo artificiale e quasi folkloristico in senso negativo. Il turismo e l'ospitalità diffusa, qualora messi a sistema e interconnessi ai flussi turistici già esistenti in aree limitrofe alla nostra, sono sicuramente un obiettivo cui puntare nel medio periodo. Vogliamo valorizzare innanzitutto il nostro territorio per quello che è, che sa esprimere e che ti fa vivere. Un territorio deve porsi l'obiettivo di risultare attraente e interessante nei dodici mesi dell'anno, e lo può essere. Certamente la presenza di comunità "vive" nei dodici mesi, di una proposta culturale ricca e ben distribuita nel corso dell'anno e di un'ospitalità attenta, senza snaturare cultura e propri modi di vivere, sono un presupposto indispensabile. L'obiettivo di creare un'offerta turistica integrata, frutto di una pianificazione e un coordinamento nel medio-lungo periodo dell'intero sistema di risorse del territorio, a partire dagli attrattori ambientali (Area SIC Monte Gonare), passando per il notevole patrimonio archeologico, sino ad arrivare alla presenza del Museo Nivola, che va sempre più consolidando la sua posizione di prestigio nel panorama nazionale e internazionale dei luoghi della cultura, permetterà di registrare un continuo incremento dei flussi turistici negli anni a venire.

11. INNOVAZIONE Per cambiare le istituzioni e per migliorare le condizioni di vita, occorre un forte approccio innovativo. Ogni percorso di cambiamento ha bisogno di novità e di stimoli che provengono da settori

“nuovi” che stanno rivoluzionando la nostra società. Soprattutto le innovazioni che provengono dalle nuove tecnologie informatiche e 9 digitali, permettono di migliorare i servizi e i rapporti tra istituzioni e cittadini, anche attraverso l'utilizzo di limitate risorse economiche. Alcune di queste buone prassi innovative al servizio del cittadino potrebbero essere:

- percorsi di realtà aumentata per la fruizione dei beni culturali;
- monitoraggio del traffico attraverso il controllo degli accessi in punti strategici del paese;
- App Decoro urbano, che permette ai cittadini di poter effettuare delle segnalazioni, richiedendo quindi l'intervento del comune;
- alfabetizzazione informatica per i cittadini, in quanto gli strumenti e i servizi intelligenti hanno senso solo nel momento in cui gli individui sono in grado di comprenderli e usarli.

12. PROGETTAZIONE, RETI TERRITORIALI Sono note ed evidenti le difficoltà economiche dei Comuni, grandi e piccoli: i trasferimenti statali sono in continuo calo e le dinamiche di accesso ai fondi attraverso le segreterie di partito ormai non esistono più. Crediamo che oltre ai tradizionali bandi regionali e nazionali si debba rivolgere l'attenzione verso i bandi europei, strumenti determinanti ed efficaci per finanziare lo sviluppo dei nostri territori. Ormai deve rendersi presente e partecipare ai vari partenariati, sfruttando le evidenti peculiarità che la rendono adatta alla partecipazione ai diversi progetti. La recente riforma degli Enti Locali segna un passaggio epocale per i nostri territori. La cancellazione delle Province e la nascita delle Unioni dei Comuni modificano la visione complessiva del nostro territorio. Crediamo che lo sviluppo del nostro paese vada di pari passo con lo sviluppo dell'intero territorio, senza campanilismi, ma con un approccio sinergico di collaborazione e condivisione di idee, problemi e prospettive comuni.

A) ENTRATE

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

Le politiche tributarie sono necessariamente condizionate dalla legge di bilancio 2020 (Legge 27 dicembre 2019, n. 160) che ha introdotto modifiche importanti in materia di Imu e Tasi, Tosap e imposta sulla pubblicità. Si riepilogano le principali novità:

A decorrere dall'anno 2020, l'imposta unica comunale di cui all'articolo 1, comma 639, della legge 27 dicembre 2013, n.147, è abolita, ad eccezione delle disposizioni relative alla tassa sui rifiuti (TARI); l'imposta municipale propria (IMU) è disciplinata dalle disposizioni di cui ai commi da 739 a 783 della stessa legge di bilancio 2020.

A decorrere dall'anno 2020, limitatamente agli immobili non esentati ai sensi dei commi da 10 a 26 dell'articolo 1 della legge 28 dicembre 2015, n.208, i comuni, con espressa deliberazione del consiglio comunale, da adottare ai sensi del comma 779, pubblicata sul sito internet del Dipartimento delle finanze del Ministero dell'economia e delle finanze ai sensi del comma 767, possono aumentare ulteriormente l'aliquota massima dell'1,06 per cento di cui al comma 754 sino all'1,14 per cento, in sostituzione della maggiorazione del tributo per i servizi indivisibili (TASI) di cui al comma 677 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2013, n.147.

A decorrere dall'anno 2021, i comuni, in deroga all'articolo 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n.446, possono diversificare le aliquote di cui ai commi da 748 a 755 esclusivamente con riferimento alle fattispecie individuate con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze da adottare entro centottanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, sentita la Conferenza Stato-città. ed autonomie locali, che si pronuncia entro quarantacinque giorni dalla data di trasmissione. L'ente è tenuto ad approvare il regolamento e le aliquote entro il 30 giugno 2020. Considerato che al momento non sono ancora note le modalità per la predisposizione degli atti deliberativi, si è provveduto, provvisoriamente a confermare il gettito dello stanziamento Imu e Tasi dell'anno precedente.

Sempre in materia fiscale, la prospettiva di unificazione del prelievo su occupazioni di spazi pubblici e pubblicità ("Canone unico") viene prevista a decorrere dal 2021, dando così modo di ricercare ulteriori e necessarie messe a punto della norma, che deve assicurare una sostanziale continuità e invarianza delle basi imponibili attuali. Si sono pertanto confermate le tariffe vigenti Tosap e I.C.P..

Rispetto alla Tari 2020 il piano finanziario, presupposto per il calcolo delle tariffe, dovrà essere redatto entro la data del 30.04.2020 secondo le nuove disposizioni dettate da Arera con la delibera n.443/2019 e pertanto il gettito è stato previsto nella misura corrispondente all'anno precedente.

Rispetto alle tariffe per i servizi a domanda si confermano le tariffe vigenti:

- mensa scolastica € 2,50 a pasto

Per quanto concerne le entrate extratributarie l'entrata ha subito una leggera flessione dovuta al mancato raggiungimento degli obiettivi fissati dalla Giunta Regionale sulle premialità per lo smaltimento del secco. Si è previsto di recuperare le rendite patrimoniali per le concessioni del terreno a pascolo con l'emissione di ruoli di carico biennali

per poter col tempo recuperare i mancati introiti degli anni pregressi. Non si prevedono modifiche sui coefficienti di calcolo per i fitti del pascolo. Non vi sono variazioni sui fitti attivi (Caserma CC e casa dell'acqua).

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Per garantire il reperimento delle risorse necessarie al finanziamento degli investimenti, nel corso del periodo di bilancio l'Amministrazione dovrà partecipare ad eventuali bandi regionali e comunitari.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

In merito al ricorso all'indebitamento, nel corso del periodo di bilancio l'Ente non prevede la contrazione di nuovi mutui

Accensione Prestiti	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Stanziamiento 2019	Stanziamiento 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
Tipologia 100 - Emissione di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 200 - Accensione prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 300 - Accensione mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 400 - Altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

B) SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione corrente l'Ente dovrà mantenere gli standard finora raggiunti rispettando il programma di mandato e ottemperando agli obblighi previsti dalla vigente normativa.

Programmazione triennale del fabbisogno di personale

L'art. 33 del D.l. 30 aprile 2019 n. 34, "Decreto crescita", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 100 del 30 aprile 2019, introduce significative novità in materia di assunzioni di personale nelle Regioni a statuto ordinario e nei Comuni, che andranno ad apportare una mini-rivoluzione ad un impianto normativo già interessato nel corso degli ultimi anni da incisive innovazioni. Il succitato articolo è stato oggetto di ulteriori modifiche e la sua concreta applicazione è rinviata all'emanazione di apposito decreto attuativo, alla data attuale non formalmente emanato.

Pertanto alla luce di quanto sopra si ritiene, nelle more dell'entrata in vigore delle nuove norme disciplinanti la materia assunzionale e i limiti di spesa, di confermare la programmazione già deliberata della Giunta Comunale con atto n. 64 del 08.11.2019 che prevede le seguenti assunzioni:

Piano delle assunzioni 2020 assunzioni a tempo indeterminato

Unità	Profilo Professionale	Categoria	Modalità	Totale spesa stimata
1 p.time 30 ore	Agente P.L.	C	Selezione pubblica	27.785,96
1 p.time 18 ore	Istruttore direttivo amministrativo	D	Selezione pubblica	17.313,33

Piano delle assunzioni 2021 assunzioni a tempo indeterminato

nessuna assunzione

Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi

In merito alle spese per beni e servizi, si fa riferimento alla delibera Giunta Comunale n° 06 del 21/02/2020.

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

Le risorse destinate agli investimenti sono reperite attraverso contributi regionali e statali come di seguito indicato:

Denominazione	Importo
Avanzo	0,00
FPV	1.207.322,42
Risorse correnti	0,00
Contributi in C/Capitale	8.892.912,55
Mutui passivi	0,00
Altre entrate	0,00

In merito alle spese per investimenti e piano triennale delle opere pubbliche si fa riferimento alla delibera Giunta Comunale n° 06 del 21/02/2020.

Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

Risultano attualmente in corso di esecuzione e non ancora conclusi i seguenti progetti di investimento:

RAS - FONDO UNICO - QUOTA X INVESTIMENTI - MANUTENZIONE BENI DEMANIALI E PATRIMONIALI	€ 2.908,48
RAS - PROGRAMMA LavoRAS - CANTIERI DI NUOVA ATTIVAZIONE - AR	€ 16.188,61
PATRIMONIO - INTERVENTI DI MESSA IN SICUREZZA CASA MELONI -	€ 29.345,53
GIUSTIZIA - INTERVENTI MANUTENZIONE STRAORD. EDIFICIO CASERMA C.C.	€ 25.487,82
ISCOL@ - PROGRAMMA TRIENNALE DI EDILIZIA SCOLASTICA ASSE 1 - RINNOVO ATTREZZATURE SCUOLA INFANZIA	€ 30.000,00
PIANO TRIENN. EDUCAZ./ISTRUZ. - MESSA IN SICUREZZA MECCANICA ED IN CASO D'INCENDIO SCUOLA INFANZIA	€ 112.500,00
ISCOL@ - PROGRAMMA TRIENNALE DI EDILIZIA SCOLASTICA ASSE 1 - RINNOVO ATTREZZATURE SCUOLA PRIMARIA	€ 59.970,00
ISCOL@ - PROGRAMMA TRIENNALE DI EDILIZIA SCOLASTICA ASSE 1 - RINNOVO ATTREZZATURE SCUOLA SECONDARIA INFERIORE	€ 50.000,00
RAS - LAVORI DI SOMMA URGENZA SCUOLA SECONDARIA INFERIORE "A. MURA"	€ 2.511,80
LAVORI DI RIPRISTINO MESSA IN SICUREZZA SCUOLA MEDIA MURA -	€ 60.000,00
GAL - PSR 2014/2020 - MISURA 19 - RESTAURO E RIQUALIFICAZ. SPAZI COMUNI EX CASERMA - CASA DELLE ASSOCIAZIONI	€ 84.703,89
RAS - LAVORI RISTRUTTURAZIONE DELLA CHIESA S. LORENZO - CAP.	€ 100.000,00
SPORT - REALIZZAZ. COPERTURA CAMPO ROBINSON E RIFACIM. PAVIMENTAZIONE	€ 24.623,39
COMPLETAMENTO, MESSA A NORMA E REALIZZAZ. MANTO IN ERBA SINTETICA CAMPO SPORTIVO COMUNALE	€ 309.512,56
REALIZZAZIONE COPERTURA E ADEGUAM. ALLE NORME IMPIANTO SPOR	€ 196.348,49
MESSA IN SICUREZZA PARETE ROCCIOSA VIA GENNARGENTU	€ 4.920,52
CONSOLIDAMENTO STRADA VIA GONARE -	€ 231.969,07
VIABILITA' - MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE	€ 20.000,00
RAS - PAI - VERIFICHE DI SICUREZZA E ATTIVAZ. REPERTORIO REGIONALE FRANE	€ 11.880,00
R.A.S. - APQ "METANIZZAZIONE DELLA SARDEGNA - BACINO N. 13"	€ 6.591.782,43

RAS - REALIZZAZ. RETE ACQUE BIANCHE VIA P. CAVADA E RADDOPPIO RETE ACQUE BIANCHE VIA SAN PAOLO	€ 33.000,00
RAS - LR 5/15, ART. 29, C. 36 - CANTIERI VERDI X LAVORATORI GIA' BENEFICIARI DI AMMORTIZZATORI SOCIALI	€ 11.419,17
INT. AUMENTO, MANUTENZ. VALORIZZ. PATR. BOSCHIVO ANN. 2017-2018	€ 59.335,63
RAS - REALIZZAZIONE "PERGOLA VILLAGE" - INTERVENTO SU AREA PUBBLICA	€ 51.852,61
RAS - REALIZZAZIONE "PERGOLA VILLAGE" - CONTRIBUTI A PRIVATI	€ 44.590,37
RAS - RIQUALIFICAZ. URBANA AREA COMUNALE EX MA E GIARDINI SU PONTE	€ 15.000,00
STATO - CONTRIBUTO ART. 30, D.L. 30/19 - EFFICIENTAMENTO ENERGETICO	€ 50.000,00
ABBATTIMENTO BARRIERE ARCHITETTONICHE CIMITERO	€ 8.961,00

in relazione ai quali l'Amministrazione intende procedere al completamento di quanto programmato.

C) RAGGIUNGIMENTO EQUILIBRI DELLA SITUAZIONE CORRENTE E GENERALI DEL BILANCIO E RELATIVI EQUILIBRI IN TERMINI DI CASSA

Viene garantito il pareggio di bilancio e gli equilibri previsti dalla vigente normativa.

D) PRINCIPALI OBIETTIVI DELLE MISSIONI ATTIVATE

Descrizione dei principali obiettivi per ciascuna missione

MISSIONE	01	 SERVIZI Istituzionali, generali e di gestione
-----------------	-----------	---

Mantenere gli standard sinora raggiunti rispettando, da un lato il programma di mandato e, dall'altro, ottemperando agli obblighi previsti dalla normativa vigente.

Programmi	Stanziamiento 2020	Cassa 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
01 Organi istituzionali	38.068,40	39.416,41	38.068,40	38.068,40
02 Segreteria generale	113.780,92	152.576,26	112.667,01	112.667,01
03 Gestione economico finanziaria e programmazione	72.446,67	78.861,80	75.400,99	75.400,99
04 Gestione delle entrate tributarie	41.153,29	42.491,82	41.153,29	41.153,29
05 Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	233.747,46	272.602,71	90.336,40	90.336,40
06 Ufficio tecnico	229.379,18	230.042,76	191.194,50	211.194,50
07 Elezioni – anagrafe e stato civile	56.523,73	58.562,87	56.523,73	56.523,73
08 Statistica e sistemi informativi	7.000,00	8.000,00	7.000,00	7.000,00
09 Assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali	0,00	0,00	0,00	0,00
10 Risorse umane	63.867,71	78.321,49	102.052,46	102.052,46
11 Altri servizi generali	148.380,00	176.487,30	149.913,45	151.564,43
Totale	1.004.347,36	1.137.363,42	864.310,23	885.961,21

MISSIONE	02	Giustizia
-----------------	-----------	------------------

Per la missione 2 è previsto l'incarico al progettista per i lavori di sistemazione della caserma dei C.C.

Programmi	Stanziamiento 2020	Cassa 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
01 Uffici giudiziari	22.424,59	25.487,82	0,00	0,00
02 Casa circondariale e altri servizi	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	22.424,59	25.487,82	0,00	0,00

MISSIONE	03	Ordine pubblico e sicurezza
-----------------	-----------	------------------------------------

Garantire il funzionamento delle attività collegate all'ordine pubblico e alla sicurezza a livello locale, con attività di supporto al controllo delle relative politiche. Vengono tutelati il benessere e la sicurezza dei propri cittadini attraverso interventi attuati nel contesto urbano. Inoltre, la collaborazione con le altre forze dell'ordine presenti sul territorio è parte integrante di questa missione.

Personale

n. 1 agenti polizia locale a tempo pieno e indeterminato. E' programmata l'assunzione di n. 1 agente a tempo indeterminato p.time 30 ore settimanali.

Programmi	Stanziamiento 2020	Cassa 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
01 Polizia locale e amministrativa	49.336,42	50.942,20	49.336,42	49.336,42
02 Sistema integrato di sicurezza urbana	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	49.336,42	50.942,20	49.336,42	49.336,42

MISSIONE	04	Istruzione e diritto allo studio
-----------------	-----------	---

Assicurare il buon funzionamento dei servizi diretti e indiretti connessi con l'istruzione della popolazione presente nel territorio(scuola materna, elementare e media), garantendo l'accesso a tutti. L'amministrazione contribuisce a sostenere le spese connesse alle utenze degli edifici ed eroga annualmente un contributo a ciascun ordine di istruzione, col fine di contribuire al funzionamento degli stessi. La 448/98 all'art.27 prevede la fornitura gratuita o semigratuita dei libri di testo agli alunni meno abbienti, le somme vengono trasferite ai comuni tramite la Regione che annualmente predispone il riparto del finanziamento statale. Inoltre, vengono predisposte delle borse di studio a sostegno delle spese sostenute dalle famiglie meno abbienti e in favore degli studenti meritevoli delle scuole secondarie di primo e secondo grado. Un altro intervento prevede annualmente all'erogazione di contributi a titolo di rimborso spese di viaggio agli studenti pendolari.

Il servizio mensa viene assicurato alla scuola primaria e dell'infanzia.

Personale

L'appalto della mensa è stato prorogato, nelle more dell'espletamento della nuova gara, alla ditta Zedda Angelo sino al 30.06.2020. Le manutenzioni degli edifici scolastici sono affidate a ditte esterne.

Patrimonio

N. 3 plessi scolastici (scuola materna , elementare e media)

Programmi	Stanziamiento 2020	Cassa 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
01 Istruzione prescolastica	160.500,00	168.775,71	18.100,00	18.100,00
02 Altri ordini di istruzione non universitaria	424.744,24	464.602,16	37.600,00	40.100,00
04 Istruzione universitaria	0,00	0,00	0,00	0,00
05 Istruzione tecnica superiore	0,00	0,00	0,00	0,00
06 Servizi ausiliari all'istruzione	142.872,51	163.418,96	142.872,51	142.872,51
07 Diritto allo studio	69.712,18	84.712,18	69.712,18	69.712,18
Totale	797.828,93	881.509,01	268.284,69	270.784,69

MISSIONE	05	<i>Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali</i>
-----------------	-----------	---

Promuovere e sostenere la cultura attraverso le numerose associazioni presenti sul territorio. Particolare importanza viene riservata annualmente all'evento "Cortes Apertas", per il quale viene destinato annualmente un contributo ad hoc. Sono inoltre previste delle iniziative a favore dell'artigianato locale, altro caposaldo dell'economia locale. Viene anche garantito il funzionamento della Biblioteca Comunale, quale servizio fondamentale per la popolazione.

Personale

n. 1 bibliotecario tempo pieno , n. 1 istruttore direttivo per quota parte

Programmi	Stanziamiento 2020	Cassa 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
01 Valorizzazione dei beni di interesse storico	122.402,60	122.402,60	52.597,40	0,00
02 Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale	862.335,73	917.377,52	244.631,84	124.631,84
Totale	984.738,33	1.039.780,12	297.229,24	124.631,84

MISSIONE	06	Politiche giovanili, sport e tempo libero
-----------------	-----------	--

Favorire la pratica sportiva attraverso il sostegno alle diverse associazioni sportive presenti nel territorio (calcio, calcetto, atletica, pesca, bocce, ciclismo, tennis, ippica, motoclub). Inoltre, oltre agli interventi di manutenzione ordinaria degli impianti sportivi, sono stati previsti degli ingenti interventi di manutenzione straordinaria.

Programmi	Stanziamiento 2020	Cassa 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
01 Sport e tempo libero	363.593,15	607.270,20	38.000,00	38.000,00
02 Giovani	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	363.593,15	607.270,20	38.000,00	38.000,00

MISSIONE	07	Turismo
-----------------	-----------	----------------

E' in previsione l'incarico per lo studio di fattibilità di iniziative in favore delle attività economiche locali per la promozione del turismo locale.

Programmi	Stanziamiento 2020	Cassa 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
01 Sviluppo e valorizzazione del turismo	20.000,00	20.000,00	20.000,00	21.974,76

MISSIONE	08	Assetto del territorio ed edilizia abitativa
-----------------	-----------	---

Attraverso un finanziamento ad hoc da parte della Regione Autonoma della Sardegna, si intende ultimare la redazione del P.U.C. (Piano Urbanistico Comunale).

Programmi	Stanziamiento 2020	Cassa 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
01 Urbanistica e assetto del territorio	135.111,78	143.490,78	0,00	0,00
02 Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economico-popolare	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	135.111,78	143.490,78	0,00	0,00

MISSIONE	09	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
-----------------	-----------	---

Obiettivi della gestione

L'investimento maggiore in termini di spesa è rappresentato dal servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani. Inoltre, appartiene a questa missione anche il contributo erogato annualmente per il servizio idrico integrato all'Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna – ATO Sardegna.

Personale

L'appalto per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti è stato affidato a seguito di procedura ad evidenza pubblica a una ditta esterna (ditta F.Ili Pireddu) , in attesa della gestione associata del servizio in capo alla Unione dei Comuni competente.

Programmi	Stanziamiento 2020	Cassa 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
01 Difesa del suolo	11.880,00	11.880,00	0,00	0,00
02 Tutela valorizzazione e recupero ambientale	837.751,53	864.372,05	768.225,38	12.500,00
03 Rifiuti	357.577,51	405.405,72	357.577,51	357.577,51
04 Servizio Idrico integrato	141.000,00	141.000,00	245.000,00	8.000,00
05 Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	0,00	0,00	0,00	0,00
06 Tutela valorizzazione delle risorse idriche	0,00	0,00	0,00	0,00
07 Sviluppo sostenibile territorio montano piccoli Comuni	100.000,00	100.000,00	50.000,00	50.000,00
08 Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	1.448.209,04	1.522.657,77	1.420.802,89	428.077,51

MISSIONE	10	Trasporti e diritto alla mobilità
-----------------	-----------	--

Obiettivi della gestione

Si prevede il mantenimento efficiente dei servizi di illuminazione pubblica e manutenzione ordinaria delle strade.

Programmi	Stanziamiento 2020	Cassa 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
01 Trasporto ferroviario	0,00	0,00	0,00	0,00
02 Trasporto pubblico locale	0,00	0,00	0,00	0,00
03 Trasporto per vie d'acqua	0,00	0,00	0,00	0,00
04 Altre modalità di trasporto	0,00	0,00	0,00	0,00
05 Viabilità e infrastrutture stradali	524.480,04	575.159,08	254.704,53	184.116,30
Totale	524.480,04	575.159,08	254.704,53	184.116,30

MISSIONE	11	Soccorso civile
-----------------	-----------	------------------------

Nell'ambito della competenza comunale l'Ente provvede a fronteggiare le principali emergenze che potrebbero presentarsi in ambito di protezione civile. Inoltre, l'Ente sta adottando tutte le misure necessarie al fine di garantire l'attività di pianificazione di protezione civile e coordinamento dei primi soccorsi.

Programmi	Stanziamiento 2020	Cassa 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
01 Sistema di protezione civile	16.500,00	18.946,40	15.500,00	15.500,00
02 Interventi a seguito di calamità naturali	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	16.500,00	18.946,40	15.500,00	15.500,00

MISSIONE	12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia
-----------------	-----------	--

Obiettivi della gestione

Tutelare il funzionamento e la fornitura dei servizi in materia di diritti della famiglia, degli anziani, dei disabili e dei soggetti a rischio di esclusione sociale, attraverso attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche, nel rispetto delle risorse disponibili e degli indirizzi dell'Amministrazione.

Oltre alla programmazione e alle risorse del bilancio comunale, lo strumento di gestione associata delle politiche sociali è rappresentato dal Piano Locale Unitario dei Servizi (PLUS), quale strumento di pianificazione integrata tra Comune, Provincia e ASL.

Personale

N. 1 assistente sociale a tempo pieno e indeterminato

N. 1 istruttore cat. C da assumere nel corrente anno (concorso già bandito) a tempo pieno e indeterminato p.time 30 ore I servizi personalizzati vengono espletati da società o cooperative esterne.

Programmi	Stanziamiento 2020	Cassa 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
01 Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido	18.445,52	23.063,88	9.845,52	4.900,00
02 Interventi per la disabilità	679.470,86	824.653,89	679.470,86	666.889,26
03 Interventi per gli anziani	30.665,00	37.694,14	30.665,00	30.665,00
04 Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale	7.643,64	15.341,54	23.143,64	23.143,64
05 Interventi per le famiglie	11.500,00	19.000,00	11.500,00	1.501,38
06 Interventi per il diritto alla casa	0,00	0,00	0,00	0,00
07 Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali	57.291,51	58.839,65	57.291,51	57.291,51
08 Cooperazione e associazionismo	2.000,00	4.000,00	2.000,00	2.000,00
09 Servizio necroscopico e cimiteriale	15.020,11	15.296,43	6.300,00	6.300,00
Totale	822.036,64	997.889,53	820.216,53	792.690,79

MISSIONE	13	Tutela della salute
-----------------	-----------	----------------------------

Nessuna spesa

MISSIONE	14	Sviluppo economico e competitività
-----------------	-----------	---

E' previsto l'utilizzo dell'introito derivante dagli oneri concessori per le modalità stabilite dalla legge.

Programmi	Stanziamiento 2020	Cassa 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
01 Industria, PMI e Artigianato	22.923,40	22.923,40	22.923,40	22.923,40
02 Commercio - reti distributive - tutela dei consumatori	0,00	0,00	0,00	0,00
03 Ricerca e innovazione	0,00	0,00	0,00	0,00
04 Reti e altri servizi di pubblica utilità	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	22.923,40	22.923,40	22.923,40	22.923,40

MISSIONE	15	Politiche per il lavoro e la formazione professionale
-----------------	-----------	--

Nessuna spesa

MISSIONE	16	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca
-----------------	-----------	--

Nessuna spesa

MISSIONE	17	Energia e diversificazione delle fonti energetiche
-----------------	-----------	---

In tale missione rientrano le opere di metanizzazione della Sardegna centrale ove il Comune di Orani risulta ente capofila.

Programmi	Stanziamiento 2020	Cassa 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
01 Fonti energetiche	6.591.782,43	6.592.208,19	0,00	0,00

MISSIONE	18	Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali
-----------------	-----------	---

Nessuna spesa

MISSIONE	19	Relazioni internazionali
-----------------	-----------	---------------------------------

Nessuna spesa

MISSIONE	20	Fondi e accantonamenti
-----------------	-----------	-------------------------------

Sono allocati in tale missione gli accantonamenti ai fondi previsti per legge.

Il Fondo di riserva deve essere previsto per un importo non inferiore allo 0,30 e non superiore al 2 per cento del totale delle spese correnti inizialmente previste in bilancio. La percentuale accantonata per l'anno 2020 è pari al 0,85%.

Il Fondo crediti di dubbia e difficile esazione nasce in sede di bilancio di previsione tramite l'“accantonamento al fondo crediti di dubbia e difficile esazione”.

In sede di bilancio di previsione, i passi operativi necessari alla quantificazione dell'accantonamento da inserire in bilancio sono i seguenti:

- a) individuare le categorie d'entrata stanziata in sede di programmazione, che potranno dar luogo a crediti di dubbia e difficile esazione;
- b) calcolare, per ogni posta sopra individuata, la media tra incassi ed accertamenti degli ultimi cinque anni;
- c) cumulare i vari addendi ed iscrive la sommatoria derivante in bilancio secondo le tempistiche proprie del medesimo principio contabile applicato.

L'armonizzazione dei nuovi sistemi contabili stabilisce che le entrate di dubbia e difficile esazione devono essere accertate per il loro intero ammontare ma allo stesso tempo occorre stanziare nelle spese un accantonamento a titolo di fondo svalutazione crediti che, non potendo essere impegnato confluirà nell'avanzo di amministrazione come quota accantonata vincolata.

Non richiedono accantonamento al Fondo:

- i trasferimenti da altre amministrazioni pubbliche;
- i crediti assistiti da fideiussione
- le entrate tributarie.

La scelta è lasciata al singolo ente che deve, comunque, dare adeguata motivazione.

Nel corrente esercizio di applicazione della nuova contabilità è possibile stanziare in bilancio una quota almeno pari al 95% dell'importo dell'accantonamento quantificato nel prospetto riguardante il fondo allegato al bilancio.

Programmi	Stanziamiento 2020	Cassa 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
01 Fondo di riserva	39.547,09	39.547,09	40.000,00	40.000,00
02 Fondo svalutazione crediti	116.262,81	116.262,81	121.869,14	121.869,14
03 Altri fondi	25.059,93	25.059,93	25.059,93	25.059,93
Totale	180.869,83	180.869,83	186.929,07	186.929,07

MISSIONE	50	Debito pubblico
-----------------	-----------	------------------------

Permane la quota capitale del mutuo contratto con l'Istituto credito sportivo scadente nel 2025.

Programmi	Stanziamiento 2020	Cassa 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
01 Quota interessi ammortamento mutui e prestiti obbligazionari	813,40	813,40	685,65	552,42
02 Quota capitale ammortamento mutui e prestiti obbligazionari	2.974,18	2.974,18	3.101,93	3.235,16
Totale	3.787,58	3.787,58	3.787,58	3.787,58

MISSIONE	60	Anticipazioni finanziarie
-----------------	-----------	----------------------------------

Non è previsto l'utilizzo di anticipazioni di tesoreria.

Programmi	Stanziamiento 2020	Cassa 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
01 Restituzione anticipazione di tesoreria	0,00	0,00	0,00	0,00

MISSIONE	99	Servizi per conto terzi
-----------------	-----------	--------------------------------

Programmi	Stanziamiento 2020	Cassa 2020	Stanziamiento 2021	Stanziamiento 2022
01 Servizi per conto terzi - Partite di giro	1.392.200,00	2.219.666,15	1.392.200,00	1.392.200,00
02 Anticipazioni per il finanziamento del sistema sanitario nazionale	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	1.392.200,00	2.219.666,15	1.392.200,00	1.392.200,00

E) GESTIONE DEL PATRIMONIO CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLA PROGRAMMAZIONE URBANISTICA E DEL TERRITORIO E PIANO DELLE ALIENAZIONI E DELLE VALORIZZAZIONI DEI BENI PATRIMONIALI

In merito alla gestione del patrimonio ed alla programmazione urbanistica e del territorio l'Ente nel periodo di bilancio 2020-2022 non si prevedono alienazioni. Il patrimonio dell'Ente è così ripilogato:

Attivo Patrimoniale 2018	
Denominazione	Importo
Immobilizzazioni immateriali	310.997,76
Immobilizzazioni materiali	21.490.704,33
Immobilizzazioni finanziarie	335.671,34

